

Doporučený postup provozovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání pro případ zahájení řízení o možném porušení zákona č. 132/2010 Sb. ze strany Rady pro rozhlasové a televizní vysílání

Toto výkladové stanovisko Komise samoregulátora obsahuje doporučený postup provozovatelů AV služeb v případě zahájení řízení o možném porušení zákona č. 132/2010 Sb. (dále jen „Zákon“) ze strany Rady pro rozhlasové a televizní vysílání.

Orgánem veřejné správy, který dohlíží nad dodržováním povinností provozovatelů AV služeb podle Zákona, je Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „Rada“). V praxi může samozřejmě dojít k tomu, že Rada zahájí s některým z provozovatelů AV služeb řízení pro možné porušení některého z ustanovení Zákona. Účastníkem řízení je v takovém případě pouze provozovatel a SPIR ani Komise samoregulátora se nestávají účastníkem příslušného řízení před Radou a nejsou jim doručována ani žádná rozhodnutí a jiné písemnosti. Zákon ovšem umožňuje nepřímo ovlivnit rozhodování Rady v příslušné věci a to formou tzv. stanoviska samoregulátora. Samoregulátor je totiž podle § 13 odst. 3 Zákona oprávněn vydávat stanoviska, k nimž je pak Rada povinna přihlížet: *Při určení výše pokuty právnické osobě přihlédně Rada k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání, k jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán, a ke stanovisku věcně příslušného samoregulačního orgánu uvedeného v seznamu spolupracujících samoregulačních orgánů, obdrží-li toto stanovisko písemně do 10 pracovních dnů ode dne zahájení řízení o správním deliktu.*

Z výše uvedeného ustanovení Zákona vyplývají tato pravidla:

1. Samoregulátor je oprávněn vydat své stanovisko vždy, i když o to nebyl Radou nebo dotčeným provozovatelem požádán.
2. Samoregulátor musí své stanovisko doručit Radě do 10 pracovních dnů ode dne zahájení řízení. Řízení je přitom ve smyslu § 46 správního řádu zahájeno *dnem, kdy správní orgán oznámil zahájení řízení účastníkovi doručením oznámení nebo ústním prohlášením.*
3. Samoregulátor nemá možnost se o zahájení řízení dozvědět jinak, než z informace přímo od účastníka, popř. monitoringem tiskových zpráv Rady – Rada není povinna samoregulátora o zahájení řízení jakkoliv informovat.
4. Rada není povinna akceptovat závěry uvedené ve stanovisku samoregulátora, nicméně je povinna k němu přihlídnout a v odůvodnění rozhodnutí se s argumenty samoregulátora vypořádat.
5. Vydání stanoviska samoregulátora nemůže nahradit aktivní obranu provozovatele v zahájeném řízení – především provozovatel sám musí hájit své zájmy.
6. Obsah stanoviska je plně v kompetenci Komise samoregulátora.

S ohledem na výše uvedené samoregulátor doporučuje dodržovat tento postup:

1. Je plně na uvážení příslušného provozovatele, s nímž Rada zahájila řízení, zda požádá samoregulátora o vydání jeho stanoviska či nikoliv – případy, kdy samoregulátor vydá stanovisko i bez žádosti příslušného provozovatele, budou naprosto výjimečné.
2. Pokud se provozovatel rozhodne požádat samoregulátora o stanovisko, je třeba informovat samoregulátora co nejdříve (s ohledem na zákonnou 10 denní lhůtu pro doručení vyjádření Radě).
3. Upozorňujeme, že je možné provádět monitoring tiskových zpráv ze zasedání Rady, které obsahují informace o správních řízeních, jež Rady zahajuje. Tak je možné se dozvědět o zahájení řízení ze strany Rady ještě před doručením písemného oznámení Rady – v takovém případě doporučujeme informovat samoregulátora o tom, že provozovatel bude požadovat jeho stanovisko k zahájenému správnímu řízení co nejdříve.
4. Žádost o vydání stanoviska samoregulátora může být podána neformálně. Doporučujeme požádat samoregulátora o stanovisko odesláním e-mailové zprávy na adresu: samoregulator@spir.cz. Ve zprávě prosím uveďte:
 - i) označení odesílatele,
 - ii) označení povinnosti, jež měla být podle názoru Rady porušena a stanovisko provozovatele k tomuto vytýkanému porušení,
 - iii) den zahájení řízení (doručení příslušného oznámení Rady),
 - iv) kontaktní údaje osoby, jež může k případu poskytnout bližší informace (e-mail + telefon) a kontaktní údaje zástupce provozovatele pověřeného pro jednání se samoregulátorem.

Ke zprávě pokud možno přiložte:

- i) naskenované oznámení Rady o zahájení řízení,
- ii) v případě, kdy se řízení týká AV pořadu či obchodního sdělení, údaj o tom, kde je možné je shlédnout či je stáhnout v některém běžně používaném formátu,
- iii) další pro rozhodnutí podstatné dokumenty (stanoviska státních orgánů, doklady o šíření AV sdělní apod. vyjádření zaslané Radě či jejich návrhy apod.),
- iv) velikost příloh prosím omezte na max. 5 MB.

Se schváleným stanoviskem samoregulátora bude seznámen nejprve provozovatel (tedy osoba uvedená v žádosti jakožto kontaktní osoba). Této osobě bude předáno písemné stanovisko samoregulátora ve smyslu § 13 odst. 3 Zákona. Předání tohoto stanoviska Radě je na rozhodnutí provozovatele. Za doručení tohoto stanoviska Radě odpovídá plně provozovatel.

Upozorňujeme, že s ohledem na zákonem stanovenou krátkou lhůtu pro vyjádření není možné garantovat, že se samoregulátor vyjádří k řízení ve všech případech, kdy o to bude požádán. Stejně tak může dojít k případu, kdy samoregulátor neschválí své stanovisko proto, že při hlasování v rámci

samoregulátora nebude dosaženo potřebné většiny hlasů nebo proto, že mu ze strany provozovatele nebude poskytnuta potřebná součinnost. Zároveň doporučujeme, aby provozovatelé uvedli ve své žádosti veškeré relevantní podklady a informace – jen tak bude zajištěno, že stanovisko samoregulátora bude vycházet ze správně zjištěného skutkového základu a bude relevantní.

Komise samoregulátora

Pro další informace se obračejte na:

Kateřina Hruběšová
Výkonná ředitelka SPIR
Tel: 224 251 250, 777 306 151
e-mail: katerina.hrubesova@spir.cz